

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
**«Пермский национальный исследовательский политехнический
университет»**

**Заключение диссертационного совета Д ПНИПУ.08.23
по диссертации Челаевой Татьяны Владимировны
на соискание ученой степени кандидата экономических наук**

Диссертация «Программно-проектная оценка результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории» по научной специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление принята к защите «05» мая 2025 г. (протокол заседания № 5) диссертационным советом Д ПНИПУ.08.23, созданным по приказу ректора Пермского национального исследовательского политехнического университета от «14» ноября 2023 г. № 65-О в рамках реализации предоставленных ПНИПУ прав, предусмотренных абзацами вторым – четвертым пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № 1792-р.

Диссертация выполнена в высшей школе менеджмента федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тихоокеанский государственный университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Зубарев Александр Евстратьевич, профессор высшей школы менеджмента федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тихоокеанский государственный университет».

Официальные оппоненты:

- Антипин Иван Александрович, доктор экономических наук (5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)), доцент, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный экономический

университет», заведующий кафедрой региональной, муниципальной экономики и управления,

- Арзуманян Мисак Спартакович, кандидат экономических наук (08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством), федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Красноярский государственный аграрный университет», доцент кафедры государственного, муниципального управления и кадровой политики ИЭиУ АПК.

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, г. Санкт-Петербург (отзыв ведущей организации утвержден проректором по научной работе, доктором экономических наук, профессором Горбашко Еленой Анатольевной, рассмотрен и одобрен на расширенном заседании кафедры государственного и территориального управления «22» мая 2025 г. (протокол № 12), подписан заведующим кафедрой государственного и территориального управления, доктором экономических наук, профессором Федосеевым Игорем Васильевичем и профессором кафедры государственного и территориального управления, доктором экономических наук, доцентом Юденко Мариной Николаевной).

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их компетентностью, высоким уровнем профессионализма, глубокими специальными знаниями, обобщенными в ряде опубликованных научных работ, по направлению диссертационного исследования, способностью определить научную и практическую ценность диссертации, подготовкой кандидатов наук по государственному и муниципальному управлению и менеджменту, а также их соответствием требованиям, предъявляемым к оппонентам и ведущей организации на основании пунктов 18.1 и 18.3 Порядка присуждения ученых степеней в ПНИПУ.

По теме диссертации соискателем опубликовано 10 научных трудов, в том числе 6 работ – в изданиях, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук. В диссертации отсутствуют

недостовверные сведения об опубликованных соискателем научных трудах. Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Челаева, Т. В., Зубарев А.Е. Методические подходы к оценке социально-экономического развития муниципальных образований // Вестник Тихоокеанского государственного университета. 2021. № 4. С. 121-128. (ВАК, 08.00.05).

В статье раскрыты первое и третье положения диссертации о методических подходах к оценке результатов деятельности органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию территорий муниципальных образований и разработке методики оценки полученных результатов выполнения программ и проектов.

2. Челаева, Т.В. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления, как индикатор в системе социально-экономического развития // Вестник Тихоокеанского государственного университета. 2023. № 2. С. 145-156. (ВАК, 5.2.6).

В статье раскрыто третье положение диссертации о разработке методики оценки результатов деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории, выявлена специфика показателей и направлений оценки.

3. Челаева, Т.В. Программно-проектный подход к оценке результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории // Государственное управление и право. 2025. № 1. С. 11-22. (ВАК, 5.2.7).

В статье раскрыты первое, второе и третье положения диссертации о программно-проектном подходе к оценке результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории, об организационном механизме и авторском методе программно-проектной оценки результативности деятельности органов местного самоуправления.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны теоретические положения программно-проектного подхода к оценке результативности деятельности органов местного самоуправления, в том числе: обоснованы ключевые составляющие программно-проектного подхода в местном самоуправлении (принципы,

элементы и инструменты системы программно-проектного управления); раскрыто содержание категории «программно-проектная оценка» в контексте результативности публичной деятельности органов местного самоуправления; выделены принципы комплексности развития муниципального образования, учитывающие интеграцию публичной оценки результативности в систему местного самоуправления и ее ориентированность на комплексное развитие с учетом имеющихся ресурсов, прозрачности и вовлеченности населения;

предложен организационный механизм программно-проектного мониторинга результативности деятельности по комплексному развитию территории, учитывающий: базовые критерии целеполагания федеральных, региональных и муниципальных проектов и программ; принципы программно-проектного мониторинга; согласование целей, задач, критериев и показателей; распределение функций между участниками в рамках систематического осуществления оценочных процедур комплексного развития территории;

разработана методика программно-проектной оценки результативности деятельности по комплексному развитию территории, представляющей систему количественных показателей и качественных характеристик, на основе которых осуществляется комплексная оценка результативности реализации программ и проектов, реализуемых органами местного самоуправления по комплексному развитию территории, основанная на критериальном подходе, отражающем обоснование системы получаемых результатов и включающая алгоритм программно-проектной оценки результативности с учетом участия субъектов оценки; систему сбалансированных показателей, отражающих реализацию целей и задач, определенных в документах стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

раскрыты основные подходы к программно-проектной оценке результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории;

конкретизированы принципы программно-проектного подхода и расширен понятийный аппарат включаемых в него терминов с точки зрения теории местного самоуправления и теории управления проектами;

применительно к проблематике диссертационного исследования результативно **использованы** концепции муниципального управления, выявлена взаимосвязь результативности деятельности органов местного самоуправления и особенностей реализации федеральных, региональных и муниципальных программ и проектов что создает основу комплексного развития территории муниципального образования и улучшении качества жизни его жителей.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

представлен программно-проектный подход, расширяющий методологическую базу для повышения эффективности муниципального управления за счет повышения результативности деятельности органов местного самоуправления по вопросам комплексного развития территории;

предложена идентификация категории «программно-проектная оценка» в основе программно-проектного подхода, позволяющая ранжировать результаты деятельности органов местного самоуправления на основе качественных и количественных критериев, оценивать уровень выполняемых функций, проблем и выявлять потенциальные управленческие возможности муниципального управления и обратной связи от населения;

описан организационный механизм программно-проектного мониторинга результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории и **разработана** методика программно-проектной оценки результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории, включающая оценку следующих направлений: реализацию программ и проектов; социально-экономическое развитие; эффективность деятельности органов власти; комплексность участия в оценке;

разработана и внедрена программно-проектная оценка результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории (в администрации Хабаровского муниципального района, администрации сельского поселения «Село Бычиха» Хабаровского муниципального района и во всех муниципальных образованиях Хабаровского края),

определены перспективы дальнейших исследований, способствующие более эффективному развитию муниципального управления

и результативности деятельности органов местного самоуправления в контексте комплексного развития территории.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

работа построена на теории управления комплексным развитием территории в условиях программно-проектного подхода, эффективного взаимодействия всех участников, а также применения современных программно-проектных технологий;

теоретические положения исследования согласуются с авторскими данными по теме диссертации;

идея базируется на обобщении передового опыта в области муниципального управления развитием территории муниципального образования, а также результатах анализа теоретических и эмпирических исследований зарубежных и российских ученых;

установлено качественное совпадение авторских результатов с результатами, представленными в независимых источниках, посвященных проблемам совершенствования результативности деятельности органов местного самоуправления по вопросам комплексного развития территории;

использованы современные методики сбора и анализа информации – статистический и эконометрический анализ, расчетно-графический метод обработки данных, метод ранжирования.

Личный вклад соискателя состоит: в постановке проблемы, формулировании цели и задач исследования, выборе объекта и предмета исследования; определении информационного, методического и инструментального обеспечения научной работы на основе рассмотренных теоретико-методологических подходов и практик внедрения механизмов программно-проектной оценки результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории; в разработке организационного механизма и методики программно-проектной оценки результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории.

Диссертационный совет пришел к выводу о том, что диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, которая соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядком присуждения ученых

степеней в ПНИПУ, утвержденным приказом ректора ПНИПУ от 28 мая 2024 г. № 27-О: в ней изложены научно обоснованные теоретические, методологические и практические решения важной проблемы оценки результативности деятельности органов местного самоуправления по комплексному развитию территории, принципы местного самоуправления, тенденции стратегического планирования и территориальные особенности муниципальных образований, интегрируя оценку результативности деятельности органов местного самоуправления, результатов реализации программ и проектов, социально-экономического развития и вовлечение к участию населения в комплексном развитии территории и оценке полученных результатов.

На заседании «9» июля 2025 г. диссертационный совет Д ПНИПУ.08.23 принял решение присудить Челаевой Татьяне Владимировне ученую степень кандидата экономических наук (протокол заседания № 7).

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 11 человек, из них 10 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 11 человек, входящих в состав совета, проголосовал: за присуждение ученой степени - 11, против присуждения ученой степени - 0, воздержались - 0.

Председатель диссертационного совета
Д ПНИПУ.08.23,

д-р экон. наук, доцент



Н.П. Паздникова

Ученый секретарь дисс
Д ПНИПУ.08.23

канд. экон. наук, доцент



Е.С. Лобова

«09» июля 2025 г.