

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
**«Тихоокеанский государственный
университет»**
(ФГБОУ ВО «ТОГУ»)



ул. Тихоокеанская, 136
Хабаровск, 680035
тел. (4212) 97-97-00,
e-mail: mail@togudv.ru
сайт: <http://togudv.ru>

Г В диссертационный совет 7
Д ПНИПУ 08.23, созданный на базе
ФГАОУ ВО «Пермский национальный
исследовательский политехнический
университет»

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной и инновационной
деятельности федерального
государственного
бюджетного образовательного
учреждения
высшего образования «Тихоокеанский
государственный университет»



И.В. Купряшкин
«17» 10 2025 г

17.10.2025 № 026/548
На № _____ от _____

Отзыв ведущей организации

Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тихоокеанский государственный университет» на диссертацию Мелюхина Антона Николаевича на тему «Механизм управления проектами государственно-частного партнерства на основе выбора их оптимальной формы», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7. – Государственное и муниципальное управление (экономические науки)

Актуальность темы диссертации

Трансформация государственного управления требует использовать определенный инструментарий, позволяющий решать глобальные проблемы, свойственные как для отдельной территории, так и для национальной системы. При этом не забывая превентивно контролировать сдерживающие факторы реализации государственной политики Российской Федерации. Фундаментальные исследования и опыт многих стран доказывают важность применения новых, более эффективных во всех планах механизмов

управления территориальными системами, к числу которых относится управление проектами государственно-частного партнерства. Управление, основанное на процессе развития партнерства между властью и бизнесом, проектном подходе, ориентировано на устойчивое развитие всей социально-экономической системы за счет повышения эффективности принятых управленческих решений, с одной стороны, и выполнении целей и задач современной государственной политики, с другой.

Актуальность проблемы, рассматриваемой в диссертации, определяется ее значимостью для обоснования важности совершенствования механизма управления проектами государственно-частного партнерства на уровне территориальных систем, а также практической ценностью для системы государственных органов власти субъектов Российской Федерации.

Структура и содержание работы

Диссертация Мелюхина А.Н. состоит из введения, трех глав и заключения, содержит 146 источников списка литературы. Работа изложена на 170 страницах машинописного текста. В приложениях представлены основные акты внедрения результатов диссертационной работы, представляющие точки зрения как со стороны органов государственной власти Пермского края, так и со стороны коммерческих структур.

Во введении раскрыта актуальность темы исследования, сформулированы цель, задачи, объект, предмет исследования, защищаемые положения, содержащие элементы научной новизны, определена теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования. Цель определена как развитие теоретических и методических аспектов применения механизма управления проектами государственно-частного партнерства на основе выбора их оптимальной формы.

В первой главе диссертации проведен анализ теорий и концептуальных суждений зарубежных и российских ученых относительно используемых механизмов управления проектами государственно-частного партнерства с учетом трансформации вектора научных исследований, а также функциональных поступательных движений самой системы государственного управления и тех механизмов, которые используются. Автор подробно рассматривает генезис развития концепции государственно-частного партнерства, актуализирует эволюцию форм реализации проектов

государственно-частного партнерства, предлагает систему нормативных принципов и институциональных требований к такому роду проектов с точки зрения стратегических принципов, оптимальности и проектного управления. Выполненное исследование позволило автору развить собственные теоретические положения и сформулировать понятия «управление проектами государственно-частное партнерства» как специфичного объекта государственного управления.

Во второй главе представлены ключевые инструментальные составляющие механизма управления проектами государственно-частное партнерства в виде сбалансированной системы количественных и качественных индикаторов, на основе которой проводится оценка преимуществ и эффектов для публичной и частной сторон, а также состояние качественности российских регионов и Пермского края, в частности, констатации противоречий, которые возникают. В качестве объекта системного анализа и оценки предложенного механизма выбраны российские регионы Приволжского федерального округа. Авторский подход базируется на предложенной системе критериев оптимальности и требованиях российского законодательства.

В третьей главе представлен методическое сопровождение и результаты апробации в одном из российских регионов. Автором разработана комплексная методика выбора оптимальной формы проектов государственно-частного партнерства с доминированием экспертных методов. Эмпирически обосновано применение эксперт-менеджмента для выбора оптимальной формы реализуемых проектов государственно-частное партнерства.

В заключении представлены выводы, отражающие результаты диссертационного исследования.

Научная новизна исследования и полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Считаем, что новизна исследования и полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, заключается в следующем:

- систематизированы и дополнены теоретические положения, раскрывающие концептуальные аспекты механизма управления проектами

государственно-частного партнерства с учетом трансформации механизмов в сторону оптимального выбора используемых форм и целевого стратегирования (с. 14-28);

- уточнено содержание и расширен понятийно-терминологический аппарат научного исследования в отношении механизма управления проектами государственно-частного партнерства под воздействием GR-инструментов в разрезе всех используемых проектных форм (с. 29-58);

- предложена система качественных и количественных критериев оценивания проектов государственно-частного партнерства с позиции портфельного управления и непосредственно предложена система индикаторов в контексте развития партнерских отношений между органами власти и бизнесом, что позволяет дополнительно видеть преимущества и эффекты для каждой из сторон государственно-частного партнерства (с. 65-71);

- определены доминантные формы проектов государственно-частного партнерства, используемые в субъектах РФ, входящих в Приволжский федеральный округ на основе исследования существующей практики и системы предлагаемых индикаторов, включая нормативно-правовые требования и территориальный опыт (с. 72-84);

- предложенная система индикаторов позволяет комплексно оценивать не только эффекты и преимущества механизма управления проектами государственно-частного партнерства, но и выявлять значимые противоречия в зарубежной и отечественной практике, новые закономерности российской организации управления проектами государственно-частного партнерства, расширять круг негативно влияющих факторов на механизм управления (с. 59-64);

- разработана комплексная методика выбора оптимальной формы проектов государственно-частного партнерства как одна из компонентов совершенствования механизма управления проектами государственно-частного партнерства с позиции эксперт-менеджмента, соблюдения требований российского законодательства и получаемых эффектов (с. 103-123);

Положения научной новизны соответствуют следующим пунктам Паспорта научной специальности 5.2.7 Государственное и муниципальное управление: п.17. Программный, проектный и процессный подходы в

государственном и муниципальном управлении. Механизмы формирования, реализации и оценки исполнения программ и проектов; п.19. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство: цели, механизмы, инструменты и оценка эффективности; п. 26. Оценка эффективности государственного и муниципального управления. Показатели эффективности и рейтинги деятельности государственных и муниципальных органов, вопросы повышения качества государственного и муниципального управления.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Обоснованность и достоверность результатов исследований подтверждается совместимостью с научными результатами фундаментальных работ отечественных и зарубежных научных школ в сфере концепции государственно-частного партнерства, теории государственного управления, применением современных методов анализа и оценки полученных материалов, согласованием материалов, полученных эмпирическими способами с материалами, полученными общенаучными способами. Полученные автором данные основываются на официальных статистических материалах, которые стали достоверной информационной базой диссертационного исследования, не противоречащей результатам исследований, опубликованных соискателем.

Значимость полученных автором результатов для развития экономической науки

Приращение научного знания заключается в развитии, систематизации, дополнении и уточнении теории государственного управления, концепции государственно-частного партнерства в разрезе выбора оптимальной формы проектов с целью совершенствования механизма и повышения эффективности публичного управления. Предложенный теоретико-методический подход автора Мелюхина А.Н. положен в основу концептуального взгляда относительно механизма управления проектами государственно-частного партнерства, спроектированного на субъекты Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ. Внедрение методики выбора оптимальной формы проектов государственно-

частного партнерства будет способствовать повышению эффективности управления и улучшению социально-экономических результатов.

Результаты диссертационного исследования применяются в деятельности Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края при разработке рекомендаций развития механизма государственно-частного партнерства, разработке мер привлечения частных инициатив к проектам государственно-частного партнерства, подготовке аналитических материалов и отчетов; ООО «Клиника инновационных исследований» при анализе, оценке и разработке документации-обоснованию выбора оптимальной формы реализации проектов государственно-частного партнерства.

Замечания по диссертационной работе

Считаем необходимым отметить следующие замечания, спорные и дискуссионные аспекты:

1. Необходимо пояснение, какая связь существует между проектами ГЧП и национальными проектами? Автор отмечает, что реализуемые в Российской Федерации национальные проекты согласуются с национальными целями и не называет дальнейших пересечений с проектами ГЧП.

2. В таблице 13 диссертации на стр. 47 представлена характеристика широкого спектра квазипартнерских форм государственно-частного партнерства, каким образом рассмотренные формы нашли отражение в методике выбора оптимальной формы проектов государственно-частного партнерства?

3. Как по мнению автора, при появлении новых форм проектов государственно-частного партнерства, изменится методический инструментарий выбора оптимальной формы проектов?

4. В чем состоит универсальность предлагаемой системы индикаторов оценки управления проектами государственно-частного партнерства и в каких аспектах учитываются особенности различных регионов?

5. В третьей главе диссертации автором подробно продемонстрирована апробация методики, выполненной на примере проектов Пермского края, каким документом можно распространить или закрепить применение данной методики в субъекте Российской Федерации? Также при апробации

методики автором указаны только сроки и финансовые потери, в проектах (особенно по госпрограммам) присутствуют и другие существенные для государственного управления показатели.

Высказанные замечания не снижают общего положительного впечатления о проведенном диссертационном исследовании и являются дискуссионными.

Представленное диссертационное исследование выполнено на актуальную тему, структурно и логически выстроено, имеет теоретическую ценность и практическую значимость, положения, выносимые на защиту обоснованы, что дает основание считать данную работу завершенным научным исследованием.

Заключение

Диссертация Антона Николаевича Мелюхина «Механизм управления проектами государственно-частного партнерства на основе выбора их оптимальной формы» является самостоятельным, целостным, завершенным научным исследованием, результаты которой содержат научную новизну и вносят вклад в развитие экономической науки и государственного управления.

Полученные автором результаты позволяют решить важную задачу повышения эффективности государственного управления за счет совершенствования механизма управления проектами государственно-частного партнерства.

Основные научные результаты диссертационной работы А.Н. Мелюхина отражены в публикациях, в том числе четырех статьях в изданиях перечня ВАК РФ.

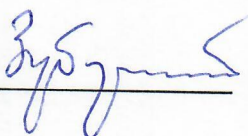
Диссертация «Механизм управления проектами государственно-частного партнерства на основе выбора их оптимальной формы» по объему и содержанию соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, а также требованиям порядка присуждения ученых степеней в ПНИПУ, утвержденного приказом ректора ПНИПУ № 27-0 от 28 мая 2024 г., а ее автор Мелюхин Антон Николаевич заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7. – Государственное и муниципальное управление.

Отзыв подготовлен кандидатом экономических наук, доцентом, доцентом высшей школы менеджмента Пинегиной Ириной Тарасовной.

Отзыв рассмотрен и утвержден на расширенном заседании Высшей школы менеджмента федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тихоокеанский государственный университет» 17 октября 2025 г., протокол № 2.

Организация не возражает против размещения сведений в открытом доступе.

Директор Института экономики и
управления ФГБОУ ВО «Тихоокеанский
государственный университет»
доктор экономических наук, профессор

 А.Е. Зубарев

«17» октября 2025 г.

Доцент Высшей школы менеджмента
ФГБОУ ВО «Тихоокеанский
государственный университет»
кандидат экономических наук, доцент

 И. Т. Пинегина

«17» октября 2025 г.