

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Пермский национальный исследовательский политехнический университет»

**Заключение диссертационного совета Д ПНИПУ.08.07
по диссертации Паздниковой Натальи Павловны
на соискание ученой степени доктора экономических наук**

Диссертация «Теория и методология проектного управления социэкономическими системами на основе инициативизации» по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент) принята к защите 26 ноября 2019 г. (протокол заседания № 5) диссертационным советом Д ПНИПУ.08.07, созданным по приказу ректора Пермского национального исследовательского политехнического университета от 7 ноября 2019 г. № 81-О в рамках реализации предоставленных ПНИПУ прав, предусмотренных абзацами вторым - четвертым пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 августа 2017 г. N 1792-р.

Диссертация выполнена на кафедре «Экономика и управление промышленным производством» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный консультант – доктор экономических наук, профессор Мингалева Жанна Аркадьевна, профессор кафедры «Экономика и управление промышленным производством» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Официальные оппоненты:

Бухвальд Евгений Моисеевич, доктор экономических наук (специальность 08.00.01),

профессор, главный научный сотрудник - заведующий Центром федеративных отношений и регионального развития Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт экономики Российской академии наук», г. Москва, *Лапушинская Галина Константиновна*, доктор экономических наук (специальность 08.00.05), профессор, заведующий кафедрой «Государственное управление» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тверской государственный университет», г. Тверь, *Митрофанова Инна Васильевна*, доктор экономических наук (специальность 08.00.05), профессор, главный научный сотрудник лаборатории региональной экономики Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Федеральный исследовательский центр Южного научного центра Российской академии наук», г. Ростов-на-Дону.

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный университет» (отзыв ведущей организации утвержден Боровским Александром Сергеевичем, доктором технических наук, доцентом, проректором по научной работе, заслушан на заседании кафедры менеджмента и подписан Бобровой Викторией Викторовной, доктором экономических наук, доцентом, директором Института менеджмента, Корабейниковым Игорем Николаевичем, кандидатом экономических наук, доцентом, заведующим кафедры менеджмента).

По теме диссертации соискателем опубликовано 69 научных трудов, в том числе 32 работы – в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени и приравненных к ним, из них 5 работ в изданиях, индексируемых в международной базе цитирования Scopus, соискателем получено 1 свидетельство о государственной регистрации базы данных, опубликовано 4 монографии. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем научных трудах. Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Паздникова, Н.П. Стресс-тестирование в управлении бюджетными рисками региона / Н.П. Паздникова, С.Е. Шипицына // Экономика региона. – 2014. – № 3(39). – С. 208-217. (Перечень, Scopus)

В работе соискателем описан предложенный методический инструментарий

риск-менеджмента, позволяющий идентифицировать, оценивать и прогнозировать проектные риски в управлении публичными системными объектами.

2. Pazdnikova N.P. The Development of the Concession Project Management Mechanisms in Regions / Z. Mingaleva, N. Pazdnikova, E. Mitrofanova // Asian Social Science. – 2014. – Vol. 10, No. 24. - P. 257-262. (Scopus)

В работе соискателем обоснована роль технологии концессионных соглашений, выявлены ключевые проблемы и дан прогноз перспектив развития концессионных соглашений для российской практики управления.

3. Pazdnikova N.P. The study of modern cyclic processes in the economy of the region / N.P. Pazdnikova O.V. Butorina, Yu.V. Karpovich // Espacios. – 2018. – Vol. 39 (27) – 13 p. (Scopus)

В статье соискателем описаны предложенные структурные составляющие экономического развития территорий, дана их характеристика и определены потенциалы развития.

4. Паздникова, Н.П. Развитие общественного мониторинга социальных и экономических программ развития региона / Н.П. Паздникова // Журнал «Вестник Пермского университета. Серия Политология». – 2008. – № 3. – С.145-149. (Перечень)

В статье соискателем описана предложенная модель общественного мониторинга социальных и экономических программ в региональном аспекте.

5. Паздникова, Н.П. Оценка эффективности ресурсного обеспечения мониторинга целевых программ социально-экономического развития регионов /Н.П. Паздникова, Ж.А. Мингалева // Журнал «Экономика региона». – 2009. – № 4. – С. 211-215. (Перечень)

Соискателем приведено обоснование предложенной методологии оценки эффективности ресурсного обеспечения целевых проектов и программ, позволяющей исследовать процессы социально-экономического развития регионов.

6. Паздникова, Н.П. Методические аспекты оценки реализации целевых программ региональными бюджетными фондами / Н.П. Паздникова, Д.Р. Гибадулина // Журнал «Вестник Пермского университета. Серия: Экономика». – 2013. – № 4(19). – С.56-59. (Перечень)

В работе соискателем приведено описание и результаты реализации предложенного экономического механизма, включающего оценку эффективности деятельности органов власти в проектно-фондовом управлении.

7. Паздникова, Н.П. Мониторинг результативности проектов государственно-частного партнерства / Н.П. Паздникова, Ж.А. Мингалева // Журнал «Экономика и предпринимательства». – 2013. – № 4(33). – С. 140-143. (Перечень)

В статье соискателем показан метод определения результативности реализации концессии как одной из форм государственно-частного партнерства инициативного управления.

8. Паздникова, Н.П. Методические аспекты оценки бюджетных рисков региона / Н.П. Паздникова, А.А. Кочарян // Журнал «Российское предпринимательство». – 2014. – № 15 (261). – С. 4-12. (Перечень)

В работе соискатель привел описание предложенного методического инструментария оценки бюджетных рисков региона на основе статистического подхода.

9. Паздникова, Н.П. Социальная эффективность управления территориальными ресурсами / Н.П. Паздникова // Журнал «Экономика и предпринимательство». – 2014. – № 12-4. – С.171-176. (Перечень)

В статье соискателем показан организационно-экономический механизм оценки социальной эффективности территории и методы управления с учетом уровня социального капитала.

10. Паздникова, Н.П. Методологические подходы к оценке эффективности стратегических программ в субъекте российской федерации / Н.П. Паздникова, С.А. Филимонова // Журнал «Национальные интересы: приоритеты и безопасность». – 2014. – № 48 (285). – С. 2-10. (Перечень)

В статье соискателем представлен методический подход к комплексной оценке эффективности стратегических программ в субъектах Российской Федерации с учетом специфики стратегического потенциала региона и возможных угроз для бюджета и населения.

11. Паздникова, Н.П. Кластеризация программного управления социально-экономической системы региона / Н.П. Паздникова // Журнал «Экономика и предпринимательство». – 2014. – № 9 (50). – С.401-406. (Перечень)

Статья посвящена проблемам проектного управления региональными социально-экономическими системами. В качестве способа оценки проблем предложен кластерный подход.

12. Паздникова, Н.П. Применение бюджетного менеджмента в управлении регионом региона /Н.П. Паздникова, Е.А. Сеник // Журнал «Экономика и менеджмент систем управления». – 2014. – Т. 13. – № 3.1. – С.178-186. (Перечень)
В работе соискателем продемонстрирована разработанная система бюджетного менеджмента, возможная к применению в управлении публичными ресурсами. Показаны преимущества применения системы на примере Пермского края.

13. Паздникова, Н.П. Методический подход к оценке эффективности и рисков муниципальных программ / Н.П. Паздникова // Журнал «Экономика и предпринимательство». – 2015. – №3. – С. 248-251. (Перечень)
В статье представлены основные виды рисков, возникающих в ходе реализации муниципальных программ, показаны способы их идентификации и минимизации.

14. Паздникова, Н.П. Регулирование некоммерческого сектора социально-экономической системы региона / Н.П. Паздникова // Журнал «Вестник Пермского университета. Серия: Экономика». – 2015. – №2. – С. 81-88. (Перечень)
В публикации представлены результаты анализа базы правового регулирования деятельности некоммерческих организаций, показаны возможности улучшения финансового обеспечения их деятельности за счет альтернативных источников.

15. Паздникова, Н.П. Программирование стратегического развития российских регионов: факты и цифры / Н.П. Паздникова, В.Ш. Расумов // Журнал «Региональная экономика. Юг России». – 2017. – № 4(18). – С. 48-55. (Перечень)
Соискатель привел результаты комплексного анализа динамических показателей реализации государственных программных инициатив. В качестве результатов комплексного анализа названы территории-аутсайдеры и территории-лидеры.

16. Паздникова, Н.П. Оценка реализации проектного развития российских регионов /Н.П. Паздникова, Н.С. Татаринова // Журнал «Экономика и менеджмент систем управления». – 2017. – № 4.2(26). – С. 266-273. (Перечень)
В статье проанализирован опыт проектной деятельности российских регионов, проведена оценка и предложена авторская типологизация регионов.

17. Паздникова, Н.П. Экспертная оценка программного планирования

регионального развития / Н.П. Паздникова, Ю.П. Блусь, П.И. Блусь // Arg Administrandi (Искусство управления). – 2018. – Том 10. – № 4. – С. 248-269. (Перечень)

В публикации соискатель приводит обоснование актуальности и значимости экспертной оценки программного планирования, на основе чего предложен авторский подход экспертной оценки программного планирования территорий.

18. Паздникова, Н.П. О развитии форм организационной поддержки инициативного бюджетирования в регионе / Н.П. Паздникова, Г.В. Кутергина // Журнал «Вестник Пермского национального исследовательского университета. Социально-экономические науки». – 2018. – № 1. – С. 171-185. (Перечень)

В работе соискателем рассмотрены способы поддержки различных проектных форм гражданских инициатив, выделены проблемы и даны рекомендации организационного характера, усиливающие процесс продвижения инициатив.

19. Паздникова, Н.П. Вопросы оценки социальной эффективности программно-целевого развития региона / Н.П. Паздникова // Журнал «Вестник Пермского национального исследовательского университета. Социально-экономические науки». – 2019. – № 1. – С.219-233.

В статье соискателем представлено описание методологического подхода относительно исследований социальной эффективности программно-проектного управления процессами экономического развития российских регионов.

20. Система мониторинга управления государственными программами территориального значения: Свидетельство государственной регистрации базы данных 2015621517 от 01.10.2015 / Ж.А. Мингалева, Н.П. Паздникова (РФ).

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработана научная концепция проектного управления социоэкономическими системами за счет механизмов инициативизации, учитывая проектный потенциал территории и интересы общества, органов власти, позволяющая развить теоретические и методологические основы инициативного подхода в проектном менеджменте;

предложен авторский подход к развитию проектного управления социоэкономическими системами, основанный на методологических принципах и

подходах, критериях набора инициативных проектов в рамках портфельной идеологии, а также модели согласования субъект-субъектных инициатив управления проектами, формирующей методические положения оценки проектных инициативных инструментов власти и гражданского общества;

доказана перспективность использования в практике публичного управления комплекса управленческих решений, развивающих теоретико-методологические основы проектного управления социоэкономическими системами на основе инициативизации;

введены новые понятия, учитывающие необходимость единства принципов проектной и инициативной направленности управления социоэкономическими системами с выделением гражданских и государственных инициатив: «инициативизация» и «проектное управление социоэкономическими системами»; новые термины «проектный» риск» и «социально-проектное партнерство», учитывающие предложенные автором критерии отбора инициативных проектов в условиях партнерского взаимодействия власти и общества.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказаны положения, расширяющие теоретические основы проектного управления социоэкономическими системами на основе процесса инициативизации;

применительно к проблематике диссертации использован комплекс базовых методов диагностирования и прогнозирования, системного и факторного анализа, прикладной статистики и эконометрики, экспертных оценок;

изложены доказательства того, что эффекты, получаемые гражданским обществом и органами власти от проектного управления социоэкономическими системами, стремятся к максимальным значениям при росте результирующих показателей инициативизации;

раскрыты противоречия между современными запросами практики проектного управления системами и существующими теоретическими подходами, недостаточно учитывающими возможности прогрессивных изменений социоэкономических систем под воздействием инициативных механизмов;

изучены генезис процессов проектного управления и установлены проблемы

организации проектного управления в России, актуализирующие значимость диагностирования стратегического, бюджетно-ресурсного и эффектов гражданских инициатив, особенности управления инициативными проектами, а также инициативный потенциал проектной деятельности;

проведена модернизация методического инструментария процессов идентификации, оценки, управления и прогноза проектных рисков в управлении социоэкономическими системами, основанного на методах риск-менеджмента.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и приняты к внедрению система мониторинга управления государственными программами территориального значения, зарегистрированная Федеральной службой по интеллектуальной собственности (свидетельство № 2015621517), методики критериальной оценки эффективности проектов и оценки проектных рисков, используемые в Министерстве экономического развития Пермского края, Гремячинском городском поселении, а также методические рекомендации по оценке уровня активности гражданских инициатив и диагностике получаемых эффектов в Фонде делового взаимодействия «Лик», доказывающие необходимость инициативной направленности публичного управления проектами;

определены перспективы практического использования теории проектного управления социоэкономическими системами на базе инициативизации, послужившей основой для построения двух методик комплексной оценки проектного управления в рамках реализации гражданских инициатив и инициатив власти;

создана система практических рекомендаций по применению классификаций эффектов, получаемых акторами проектного управления, а также критериев отбора инициативных проектов и классификации проектных рисков, позволяющая формировать типологию территорий по степени эффективности проектного управления на основе инициативизации;

представлены методические рекомендации по принятию решений на основе оценки и прогноза проектного управления социоэкономическими системами. Эффективность применения показана на примере Пермского края.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теория построена на научных исследованиях в области теории проектного менеджмента, управления сложными системами, общественного выбора и согласуется с опубликованными данными по теме диссертации и результатами исследований других авторов;

идея базируется на обобщении передового зарубежного и отечественного опыта в области проектного управления социоэкономическими системами;

использованы современные методы сбора и обработки исходной информации, сравнения авторских данных и данных, полученных ранее в области проектного управления социоэкономическими системами, позволяющие сделать вывод о взаимообусловленности результатов теоретических и эмпирических исследований;

установлено качественное совпадение авторских результатов с результатами независимых исследований в области проектного управления социоэкономическими системами, не противоречащими друг другу.

Личный вклад соискателя состоит в: постановке проблемы, цели и задач, выборе объекта, предмета и методов исследования, разработке структуры диссертации, развитии теоретических положений проектного управления социоэкономическими системами с включением инициативной направленности, расширении понятийного аппарата, разработке методологии, основанной на методологических принципах инициативизации и подходах проектного управления, организации сбора и систематизации практических материалов, статистической обработке, анализе, оценке полученных результатов и их обобщении, выявлении критериев набора инициативных проектов, диагностировании противоречий и закономерностей российского проектного управления, разработке организационно-экономического механизма и его моделировании, разработке комплекса методик оценки эффективности проектного управления гражданскими и государственными инициативами, методических решений прогнозирования и минимизации проектных рисков, подготовке публикаций по материалам диссертационного исследования.

Диссертационный совет пришел к выводам о том, что:

1) диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, которая соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской

Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и Порядком присуждения ученых степеней в ПНИПУ, утвержденным приказом ректора ПНИПУ от 09 января 2018 г. № 1-О: в ней изложены новые научно обоснованные решения теоретического, методологического и практического характера важной народнохозяйственной проблемы повышения эффективности публичного управления проектами социально-экономических систем за счет активизации и формирования инициативных инструментов гражданского общества и власти;

2) диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, включающую исследования по п.п 10.1 - Разработка проблем науки управления и методов её познания. Теоретические взгляды на природу, сущность и развитие управления. Современные направления теоретико-методологических разработок в области управления. Предметные и междисциплинарные основания управления; 10.3 - Публичное управление в условиях глобализации и становления информационного общества. Особенности национальной организации системы публичного управления. Реформы в системе публичного управления; 10.4 - Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегии и тактики в осуществлении государственной политики; 10.5 - Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом; 10.6 - Управление по результатам. Система ответственности в сфере публичного управления» паспорта научной специальности: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

На заседании 28 января 2020 г. диссертационный совет Д ПНИПУ.08.07 принял решение присудить *Паздниковой Наталье Павловне* ученую степень *доктора экономических наук* (протокол заседания № 7).

Председатель диссертационного совета Д ПНИПУ.08.07
д-р экон. наук, проф.

И.В.

Ученый секретарь
канд. экон. наук, доцент

У.08.07,

Ю.Б. дуоровская

«31» января 2020 г.

М.П.