

Артамонова Анна Станиславовна

**СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ
СБАЛАНСИРОВАННЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика
(региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки «Вологодский научный центр Российской академии наук».

Научный руководитель **Базуева Елена Валерьевна,**
доктор экономических наук, доцент

Официальные оппоненты **Гамидуллаева Лейла Айваровна,**
доктор экономических наук, доцент

Простова Дина Михайловна,
кандидат экономических наук

Ведущая организация Институт экономики – обособленное
подразделение Федерального государственного
бюджетного учреждения науки Федерального
исследовательского центра «Карельский
научный центр Российской академии наук».

Защита состоится «__» июня 2025 г. в ____ часов ____ минут на заседании диссертационного совета Пермского национального исследовательского политехнического университета Д ПНИПУ.08.25 по адресу: 614990, г. Пермь, Комсомольский проспект, 29, аудитория 423 б.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет» (сайт <http://pstu.ru>).

Автореферат разослан «__» _____ 2025 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д ПНИПУ.08.25,
кандидат экономических наук, доцент

О. В. Буторина

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы. Многочисленные проблемы в социально значимых сферах экономики, проявляющиеся в высоком уровне социально-экономического неравенства, ограниченности доступа к социально значимым благам, предоставляемым государственными учреждениями, невысоком уровне их качества, создают риски возникновения дисбаланса между экономической и социальной подсистемами региональной экономики. Это актуализирует необходимость поиска инструментов повышения уровня сбалансированности их развития за счет более эффективного использования внутреннего потенциала регионов. Для решения этой задачи необходимо обеспечить продуктивное взаимодействие органов государственной власти с другими субъектами экономической деятельности, обладающими определенными ресурсами (финансовыми, трудовыми, инновационными и пр.) и готовыми принять делегируемые полномочия. Одним из таких экономических агентов являются социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО). Вовлечение СОНКО в оказание социально значимых услуг населению повышает эффективность реализации функций государства, поскольку позволяет нивелировать провалы рынка и государства за счет обеспечения баланса спроса и предложения на рынке социально значимых благ, более равномерного их распределения с учетом сфер функционирования, территории присутствия, охвата целевой аудитории. Важность использования потенциала СОНКО в решении острых социальных проблем осознана органами государственной власти. В стране принят комплекс мер, направленных на поддержку СОНКО, отслеживается динамика их деятельности, формируется система государственной и ведомственной статистики, составляются рейтинги регионов по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО. В то же время действующая нормативно-правовая основа их функционирования характеризуется противоречивостью, эффективность мер поддержки остается ограниченной, что свидетельствует о дисфункциональности созданных для СОНКО институциональных условий. Согласно постулатам институциональной экономической теории, необходимо наличие заинтересованности органов государственной власти в их изменении. Одним из таких оснований является четкое понимание долгосрочных социально-экономических эффектов деятельности СОНКО для территории размещения, обеспечивающих ее сбалансированное развитие. Недостаточная разработанность указанных проблем, а также теоретическая и практическая значимость их решения определили выбор темы, цели и задач диссертационного исследования.

Степень разработанности темы. В работах как зарубежных, так и отечественных ученых: А. Г. Аганбегяна, А. Г. Гранберга, В. С. Бильчака, В. Ф. Захарова, Н. В. Зубаревич, С. П. Земцова, Т. В. Усковой, Н. Shen, F. Teng, J. Song, А. А. Кладовой, Ю. Н. Минаева, В. Н. Мякшина, Т. Н. Песьяковой, Р. В. Мякшиной, А. М. Суховского, А. М. Хамидулиной, И. В. Челнокова, Б. И. Герасимова, В. В. Быковского, О. И. Щедриной и др. отмечается, что перманентное усложнение социально-экономических процессов требует корректирования подходов к управлению регионами с учетом изменяющихся условий и усиления значимости различных экономических агентов.

Вопросы сбалансированного развития региональных экономических систем привлекают пристальное внимание ученых и практиков. Так, категория сбалансированности изучалась в рамках рыночной экономики (А. Смит, Д. Рикардо, Л. Вальрас, А. Маршалл, О. Курно, К. Маркс и др.), планового народного хозяйства (Л. И. Абалкин, В. В. Ивантер, В. Д. Белкин, А. Г. Аганбегян, А. Г. Гранберг и др.); социально ориентированной рыночной экономики (Д. Кейнс, А. Мюллер-Армак и др.). Определению факторов сбалансированного развития посвящены работы А. В. Abubakar, G. S. Becker, Z. Jing, Г. Б. Клейнера, М. А. Рыбачука, О. С. Сухарева, Э. Г. Бабковой, А. А. Башировой, Ф. И. Мирзабалаевой, Е. А. Третьяковой, А. А. Урасовой и др. Отдельное внимание ученые уделяют методическим подходам к оценке сбалансированности развития РЭС (Э. Г. Бабкова, А. У. Паханов, А. Ю. Даванков, Н. Л. Яцукова, Э. Р. Мамлеева, М. Ю. Сазыкина, Н. В. Трофимова, Ю. В. Новикова, Е. А. Третьякова и др.). Вместе с тем, некоммерческий сектор (в частности, СОНКО) не рассматривается в качестве агента, влияющего на сбалансированное развитие РЭС.

Вопросы возникновения и развития некоммерческого сектора в целом и СОНКО в частности рассматривались в трудах К. В. Bae, A. Etzioni, L. M. Salamon, Н. К. Anheier, S. Toepler, S.W. Sokolowski, В. А. Weisbrod, И. В. Мерсияновой, В. Б. Беневоленского, В. Р. Горячевой, Е. Б. Дворядкиной, Д. М. Простовой, Л. И. Якобсона и др. Однако конкретные эффекты деятельности СОНКО для экономики региона не детализированы в аспекте взаимосвязанности их деятельности с другими экономическими агентами.

Роль СОНКО в обеспечении сбалансированного развития территорий контурно описана в работах N. Z. Abiddin, В. Gazley, В. Ю. Кульковой, А. Радыгина, Р. Энтова, А. В. Старшиновой, О. И. Бородкиной, Г. Г. Волковой, О. Д. Сафоновой, Е. А. Третьяковой, А. А. Урасовой и др. Различные методики для оценки эффективности деятельности некоммерческих организаций разрабатывались J. D. Lecy, Н. Р. Schmitz, Н. J. Swedlund, E. Sowa, S. C. Selden, J. R. Sandfort, К. Е. Косыгиной и др. Вместе с тем, как показал анализ

теоретико-методологических и методических публикаций, посвященных изучению участия СОНКО в процессах регионального развития, в научном дискурсе отсутствуют работы комплексной оценки значимости СОНКО в процессе обеспечения сбалансированного развития РЭС.

Объектом диссертационного исследования является регион как сложная социально-экономическая система, одним из инструментов сбалансированного развития которого выступают социально ориентированные некоммерческие организации.

Предметом диссертационного исследования является совокупность отношений, возникающих в процессе управления сбалансированным развитием РЭС на основе активизации деятельности СОНКО.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании теоретических положений и методического инструментария управления сбалансированным развитием региона на основе активизации деятельности СОНКО.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. дополнить теоретические основы управления сбалансированным развитием РЭС на основе активизации деятельности СОНКО.
2. разработать методический инструментарий оценки влияния СОНКО на сбалансированное развитие РЭС.
3. модифицировать систему управления сбалансированным развитием РЭС на основе активизации деятельности СОНКО.

Соответствие результатов паспорту научной специальности. Область исследования соответствует паспорту научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика): 1.3. Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов. 1.6. Мониторинг социально-экономического развития регионов. Региональная экономическая динамика. 1.11. Региональная экономическая политика: цели, инструменты, оценка результатов.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретических положений и методического инструментария оценки влияния социально ориентированных некоммерческих организаций на экономическую и социальную подсистемы региональной экономики, что позволяет использовать результаты деятельности данного экономического субъекта в целях обеспечения сбалансированного развития региона.

Теоретическая значимость результатов исследования заключается в решении важной народнохозяйственной задачи, заключающейся в разработке и обосновании теоретических положений и методического инструментария управления сбалансированным развитием региона.

Практическая значимость результатов исследования обусловлена тем, что сделанные выводы и рекомендации могут быть реализованы региональными органами власти при планировании и проведении региональной политики по стратегическому развитию территории, разработке нормативно-правовой документации и программ социально-экономического развития, направленных на повышение уровня и качества жизни населения.

Теоретической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых в области региональной экономики, касающиеся анализа факторов развития региональных экономических систем, сущностных характеристик и оценки влияния некоммерческого сектора на социально-экономическое развитие региона, в том числе проблем функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций и их роли в РЭС.

Методология и методы исследования. Для решения поставленных в исследовании задач использована система общенаучных и эмпирических методов исследования: в части проработки теоретических положений применен системный подход, общенаучные логико-теоретические методы (сравнительный анализ, синтез, моделирование и проектирование); в части разработки методического инструментария – статистические методы обработки данных, методы эконометрического моделирования, сценарного прогнозирования; в части разработки организационно-экономического механизма управления сбалансированным развитием РЭС – эмпирические методы исследования (глубинные экспертные интервью, анкетирование).

Информационную базу исследования составили нормативно-правовые акты, регламентирующие стратегическое развитие регионов, данные рейтингов субъектов РФ, данные государственной и ведомственной статистики, характеризующие динамику функционирования СОНКО, документы, регулирующие деятельность СОНКО и формы их поддержки, а также исследования российских и зарубежных ученых, электронные источники информации, посвященные данной научной проблеме. Кроме этого, были использованы материалы социологических исследований, фокус-групп с представителями органов власти, бизнеса и руководителями СОНКО и глубинных экспертных интервью, проведенных в рамках работы над проектом Концепции развития СОНКО в Пермском крае по запросу Фонда грантов Губернатора Пермского края.

Положения, выносимые на защиту и обладающие новизной

1. Развита теоретическая модель, раскрывающая роль социально ориентированных некоммерческих организаций в процессе управления сбалансированным развитием региональных экономических систем посредством реализации системы экономических, социальных и институциональных функций. Выделены факторы сбалансированного развития, установлено, что участие социально ориентированных некоммерческих организаций в производстве и распределении социально значимых благ обеспечивает достижение баланса между потребностями в них у различных категорий населения и имеющихся в регионе ресурсов, что способствует установлению баланса между экономической и социальной подсистемами экономики региона. С этих позиций уточнена категория «сбалансированное развитие региона», акцентирующая внимание на создании социально ориентированными некоммерческими организациями условий для сглаживания существующих диспропорций в возможностях формирования и развития человеческого капитала как фактора экономического роста (*п. 1.3. «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов» паспорта научной специальности ВАК РФ 5.2.3.; гл. 1 §1.1-1.3).*

2. Разработан и апробирован методический инструментальный комплекс оценки влияния социально ориентированных некоммерческих организаций на сбалансированное развитие региональных экономических систем, позволяющий количественно оценить влияние деятельности СОНКО отдельно на экономическую и социальную подсистемы экономики региона в виде изменений значений валового регионального продукта и индекса человеческого развития, а также идентифицировать сдерживающие факторы, нивелирование действия которых выступает в качестве условий обеспечения более сбалансированного развития региона (*п. 1.6. «Мониторинг социально-экономического развития регионов. Региональная экономическая динамика. паспорта научной специальности ВАК РФ 5.2.3.; гл. 2, п. 2.2.).*

3. Предложен организационно-экономический механизм, который направлен на идентификацию институциональных условий и инструментов управленческого воздействия стратегически ориентированной региональной политики, обеспечивающей активизацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на системной и долгосрочной основе в

процессах производства и распределения социально значимых благ с учетом типа организационной структуры, спектра выполняемых задач, особенностей целевой аудитории и стадии жизненного цикла в целях сбалансированного развития региональной экономической системы (п. 1.11. «Региональная экономическая политика: цели, инструменты, оценка результатов» паспорта научной специальности ВАК РФ 5.2.3.; гл. 3, п. 3.1., 3.2).

Апробация результатов исследования. Результаты и основные положения были представлены более чем на 15 научных конференциях и научно-практических семинарах различного уровня: II Международная научно-практическая интернет-конференция «Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий» (Вологда, 2017–2018 гг.), IV международная научно-практическая конференция Пермского государственного национального исследовательского университета «Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе» (Пермь, 2017 г.), IX Международная научно-практическая конференция «Стратегия и тактика реализации социально-экономических реформ: национальные приоритеты и проекты» (Вологда, 2020 г.), X Международная научно-практическая конференция «Инновационное развитие экономики: тенденции и перспективы» (Пермь, 2022 г.), XX Международная конференция молодых ученых «Развитие территориальных социально-экономических систем: вопросы теории и практики» (Екатеринбург, 2023 г.), XXII Международная научно-практическая конференция «Менеджмент в современном обществе: технологии будущего и наставничество» (Орел, 2023 г.) и др.

Результаты исследования использованы при проведении научно-исследовательской работы в рамках гранта РФФИ (проект 19-011-00724 А «Барьеры гражданского участия и механизмы их преодоления на региональном уровне»), а также при подготовке проекта Концепции развития СОНКО в Пермском крае (по заказу Фонда грантов губернатора Пермского края), что подтверждено актом о внедрении.

Публикации. Основные положения диссертационного исследования опубликованы в 23 работах общим объемом 27,37 усл.п.л., в том числе личный вклад 20,74 усл.п.л., включая: 12 статей в изданиях, включенных в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, объемом 9,03 усл.п.л. (личный вклад – 9,03 усл.п.л.), в т.ч. 4 статьи – в изданиях, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (Web of Science), объемом 5,31

усл.п.л. (личный вклад – 2,36 усл.п.л.), а также две главы коллективной монографии, объемом 27,37 усл.п.л. (личный вклад – 3,8 усл.п.л.).

Структура и объем диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы (308 наименований) и 22 приложения. Работа содержит 32 таблицы и 12 рисунков. Общий объем работы составляет 261 страницу машинописного текста.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ И ПОЛОЖЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

Основное содержание работы

Во введении поставлена научная проблема, решению которой посвящено исследование, определены цель, задачи, объект, предмет исследования, теоретическая и методологическая основа, сформулированы научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования.

В первой главе «Теоретические основы управления сбалансированным развитием региона на основе активизации деятельности СОНКО» систематизированы теоретические подходы к определению факторов, обеспечивающих сбалансированное развитие региональных экономических систем, обоснована роль СОНКО в данном процессе, а также уточнены особенности управления сбалансированным развитием РЭС на основе активизации деятельности СОНКО.

Во второй главе «Разработка методического инструментария оценки влияния СОНКО на сбалансированное развитие региональных экономических систем» представлен обзор методических подходов к оценке сбалансированного развития РЭС, влияния СОНКО и некоммерческого сектора в целом на экономику региона, а также разработан авторский методический подход к оценке влияния СОНКО на сбалансированное развитие РЭС.

В третьей главе «Совершенствование системы управления сбалансированным развитием региона на основе активизации деятельности СОНКО» осуществлена оценка эффективности использования потенциала СОНКО для экономики региона и предложен организационно-экономический механизм обеспечения сбалансированного развития региональной экономической системы на основе активизации деятельности СОНКО (на примере Пермского края).

В заключении сформулированы основные результаты и выводы, полученные в ходе диссертационного исследования.

Основные положения и результаты исследования, выносимые на защиту

1. Развиты теоретические положения, раскрывающие роль социально ориентированных некоммерческих организаций в процессе управления сбалансированным развитием региональных экономических систем посредством реализации системы экономических, социальных и институциональных функций.

На основе анализа теоретических положений экономической науки, сфокусированных на проблемах сбалансированного развития, выявлено, что акценты в поиске обеспечивающих его факторов смещались в зависимости от методологических установок представителей школ и типа экономической системы. Так, под сбалансированностью развития понималось (1) достижение в результате действия «невидимой руки рынка» «частичного (кратковременного) равновесия» спроса и предложения в условиях рыночной экономики, (2) обеспечение баланса между отраслями народного хозяйства в административно-командной экономике посредством их государственного регулирования, (3) обеспечение баланса между имеющимися ресурсами и потребностями посредством нивелирования провалов рынка государством в условиях социально-рыночной экономики. С конца XX века особую актуальность приобретает необходимость сокращения дисбаланса в процессах производства и распределения общественных благ в отраслях с естественной монополией, имеющих заметные внешние эффекты (сферы образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры) с целью нивелирования т.н. провалов рынка и государства. Следствием ограничения доступа к данным социально значимым благам, которые по сути являются смешанными перегружаемыми/переполняемыми общественными благами, обладающими характеристиками как частных, так и общественных благ, является эксклюзия социально уязвимых категорий населения из числа потребителей. В исторической перспективе это стало причиной появления некоммерческого сектора как альтернативного участника, способного сбалансировать роли государства и рынка в региональной экономической системе.

Согласно действующему российскому законодательству ядром некоммерческого сектора и основным объектом государственной поддержки признаны СОНКО. Структурно-функциональное описание РЭС с учетом роли каждого сектора (государственный, коммерческий и некоммерческий) позволило установить, что СОНКО оказывают влияние на сбалансированное

развитие региональной экономической системы посредством выполнения следующих задач:

- участие в обеспечении баланса объемов спроса и предложения на рынке социально значимых благ;
- участие в обеспечении баланса цен на социально значимые блага;
- участие в обеспечении баланса ресурсов и потребностей в социально значимых благах с учетом сфер функционирования, территории присутствия, охвата целевой аудитории.

Детализированный анализ эффектов деятельности СОНКО в контексте их интегрированности в систему функций РЭС с целью обеспечения ее более сбалансированного развития представлен в таблице 1.

Таблица 1. Функции СОНКО в обеспечении сбалансированного развития РЭС

Функции	Содержание	Эффекты для РЭС
Система экономических функций		
Обеспечение равновесия спроса и предложения в отношении социально значимых благ	СОНКО являются поставщиками дефицитных социально значимых благ	– сглаживание неравенства доступности социально значимых благ; – снижение уровня бедности; – улучшение покупательной способности населения; – перенаправление ресурсов на решение других проблем;
Содействие трудовой занятости населения, повышение трудового потенциала РЭС	СОНКО выступают в качестве работодателя, в т.ч. для социально уязвимых категорий населения	– в перспективе сокращение расходов государства на социальные услуги при сохранении их объема; – повышение качества социально значимых товаров и услуг; – стимулирование занятости и самозанятости населения, в т.ч. социально уязвимых групп населения;
Повышение эффективности производственного и инновационного потенциала РЭС	СОНКО создают возможности для трансфера знаний и навыков и повышения инвестиционной привлекательности РЭС	– улучшение качества жизни населения; – обеспечение социальной ориентированности экономики; – повышение эффективности и стабильности экономики.
Система социальных функций		
Адресное воздействие на развитие человеческого и социального капиталов РЭС	СОНКО сохраняют и преумножают человеческий и социальный капитал путем функционирования в сферах образования, здравоохранения, социального обслуживания	– снижение уровня социального неравенства; – наращивание культурного потенциала общества; – повышение уровня образовательного и духовного развития общества.
Поддержание социальной стабильности и смягчение уровня	СОНКО реализуют принципы социальной справедливости, внедряют	

социальной напряженности	инновационные решения для улучшения качества жизни уязвимых групп населения	
Система институциональных функций		
Повышение эффективности функционирования системы формальных и неформальных институтов	СОНКО осуществляют защиту прав и свобод граждан	– создание возможности участия граждан в общественном управлении; – повышение уровня гражданской ответственности.
Обеспечение взаимодействия государства и населения	СОНКО стимулирует гражданское участие в решении социально-экономических проблем	– обеспечение обратной связи населения с органами власти; – совершенствование институциональной системы региона; – повышение эффективности управления региональной экономикой.

Таким образом, деятельность СОНКО позволяет рассматривать их в качестве экономических субъектов, деятельность которых способствует сглаживанию провалов государства и рынка на региональном уровне, устраняя дисбаланс между экономической и социальной подсистемами экономики региона. При этом особенно заметную роль они играют в наращивании человеческого капитала (фактора «второй природы» – в терминах П. Кругмана), выступающего одним из приоритетных факторов формирования конкурентных преимуществ территорий в условиях современной экономики.

Сравнительный анализ основных подходов, методов и инструментов к управлению РЭС и реализуемых эффективных моделей взаимодействия некоммерческих, коммерческих организаций и органов государственной власти позволил определить результативность создания благоприятных институциональных условий функционирования СОНКО, в т.ч. основанных на межсекторном партнерстве, для территории размещения и идентифицировать наиболее эффективные инструменты их обеспечения на каждом этапе управления сбалансированным развитием РЭС.

В результате предложено уточнить категорию «сбалансированное развитие РЭС» как процесс, при котором за счет участия всех секторов региональной экономики в производстве и распределении социально значимых благ обеспечивается соответствие между потребностями в них у различных категорий населения и имеющихся в регионе ресурсов и создаются условия для сглаживания существующих диспропорций в возможностях формирования и развития человеческого капитала как фактора экономического роста, что способствует устранению дисбалансов между экономической и социальной подсистемами региона.

2. Разработан и апробирован методический инструментарий оценки влияния социально ориентированных некоммерческих организаций на сбалансированное развитие региональных экономических систем, позволяющий количественно оценить влияние деятельности СОНКО отдельно на экономическую и социальную подсистемы экономики региона в виде изменений значений валового регионального продукта и индекса человеческого развития, а также идентифицировать сдерживающие факторы, нивелирование действия которых выступает в качестве условий обеспечения более сбалансированного развития региона.

В диссертации выявлено, что в современном научном дискурсе методические подходы к оценке сбалансированного развития РЭС преимущественно учитывают динамику показателей производственной и социальной сфер экономики региона. Идентифицированы две группы методических инструментов: 1) преимущественно направленные на оценку динамики развития определенной территории и косвенно позволяющие определить влияние различных показателей на РЭС; 2) непосредственно направленные на выявление драйверов экономического развития, в основном, базирующиеся на модели экономического роста Солоу-Свана и ее модификации (модель Мэнкью-Ромера-Уэйла). При этом единый подход к метрикам измерения человеческого капитала при использовании данных моделей отсутствует.

Существующие методические подходы к определению влияния СОНКО на экономику регионов позволяют, прежде всего, дать оценку их функционирования в регионе. Ряд методик позволяет выявить эффекты деятельности СОНКО опосредованно через оценку их вклада в величину ВРП. Отсутствие комплексных эмпирических исследований, позволяющих определить влияние СОНКО на РЭС, актуализировало разработку авторского методического подхода.

Реализация авторского методического подхода включает несколько этапов, продиктованных логикой исследования. На *первом этапе* был предложен унифицированный показатель, отражающий уровень развития СОНКО в регионе и учитывающий разрозненный характер первичных статистических данных (табл. 2).

Таблица 2. Индикаторы для расчета интегрального показателя уровня развития СОНКО

Индикатор	Характеристика
Количество СОНКО, единиц на 1000 чел. населения	характеризует обеспеченность населения региона СОНКО

Число штатных работников СОНКО, чел. на 1000 жителей	показывает среднесписочную численность постоянных работников в СОНКО
Число добровольцев, чел. на 1000 жителей	характеризует степень активности СОНКО по вовлечению граждан в общественные мероприятия
Объем привлеченных СОНКО средств, тыс. руб. на 1000 жителей	позволяет определить объем доходов СОНКО
Доля СОНКО от общего числа юридических лиц в регионе, %	характеризует положение СОНКО среди организаций региона
Число получателей услуг СОНКО, чел. на 1000 жителей	позволяет оценить объем предоставляемых СОНКО услуг и число потребителей

На *втором этапе* было осуществлено ранжирование регионов РФ по каждому индикатору.

На *третьем этапе* выбранные индикаторы приведены в сопоставимый вид для расчета интегральных показателей (табл. 2), которые применены для оценки влияния СОНКО на экономическую и социальную подсистемы региональной экономики посредством эконометрического моделирования (*четвертый этап*). Выбор показателей обусловлен их значимостью для сбалансированного развития РЭС и подтвержденной исследовательской практикой. В предлагаемом подходе за показатель человеческого капитала принят индекс человеческого развития (ИЧР), рассчитанный по регионам РФ за период 2015–2019 гг. Для анализа были взяты панельные данные по 80 регионам с 2015 по 2019 года. Выбор периода и регионов обусловлен сопоставимостью доступных данных по всем индикаторам, составляющим основу авторского методического подхода. В таблице 3 приведены переменные, которые использованы для построения моделей.

Таблица 3. Переменные для эконометрического моделирования

Факторы	Обозначения	Единицы измерения
ВРП на душу населения	<i>GDP</i>	руб./чел.
Инвестиции в основной капитал на душу населения	<i>INVEST</i>	руб./чел.
Темп роста численности населения	<i>P</i>	%
Индекс человеческого развития	<i>HDI</i>	от 0 до 1
Интегральный показатель развития СОНКО	<i>I</i>	от 0 до 1

Анализ степени взаимосвязи между переменными посредством расчета коэффициентов корреляции Пирсона и проверки их значимости на 5% уровне показал, что, за исключением объема инвестиций в основной капитал, на ВРП наибольшее влияние оказывает Индекс человеческого развития *HDI* (коэффициент корреляции между переменными 0,5865) и интегральный показатель развития СОНКО *I* (коэффициент корреляции между переменными

0,3002), оба коэффициента значимы на 5%-ом уровне. Мультиколлинеарности между переменными не наблюдается.

Далее были построены различные pooled-модели, в которые включены линейные и логарифмические как объясняющие, так и зависимая, переменные. Для нахождения неизвестных параметров данных моделей применен метод наименьших квадратов (МНК). Для сравнения моделей на объединенных данных с разными зависимыми переменными применен метод Зарембки. Установлено, что наилучшей является модель с логарифмированной зависимой переменной $\ln(GDP)$ (табл. 4).

Таблица 4. Результаты построения объединенной (pooled) модели

Показатели	Модель 3 $\ln(GDP)$
<i>const</i>	46,2145*** (13,2161)
$\ln(INVEST)$	0,5760*** (0,06913)
$\ln(P)$	-8,4196*** (2,8767)
$\ln(HDI)$	6,03760*** (1,2131)
$\ln(I)$	0,02846* (0,01828)
R^2	0,8419
$\ln L$	43,53

В скобках указаны стандартные ошибки параметров модели

* significant at the 10 percent level; ** significant at the 5 percent level; *** significant at the 1 percent level

Результаты построения различных моделей со случайными (random effects) и с фиксированными (fixed effects) эффектами, а также модели с включенными временными dummy-переменными на панельных данных показали, что при учете пространственной структуры данных и временного лага влияние СОНКО на экономический рост в регионах РФ снижается. С эконометрической точки зрения, это может объясняться тем, что тренд изменения ВРП более сильный, чем у СОНКО. Кроме этого, эффект деятельности СОНКО может носить отложенный характер, и временной лаг в один год не позволяет их оценить на данном этапе. С экономической точки зрения, это может свидетельствовать о различиях в степени влияния СОНКО в регионах и о наличии дифференциации институциональных условий, создаваемых для их развития. Это, в свою очередь, актуализирует необходимость разработки стратегически ориентированной региональной политики, обеспечивающей активизацию деятельности СОНКО на системной и долгосрочной основе с целью повышения уровня благосостояния населения. Так, согласно расчетам на основе объединенной модели данных (табл. 4), при условии постоянства остальных переменных при росте уровня развития СОНКО на 1% значение ВРП увеличится на 0,03%.

С учетом зафиксированного значимого влияния человеческого капитала на экономический рост далее (*пятый этап*) осуществлена проверка предположения о том, что СОНКО оказывают определенное влияние на его формирование. Апробация методического подхода проведена на данных 2019 года, что обусловлено их доступностью по всем компонентам Индекса человеческого развития, по формуле:

$$ИЧР_{ск} = \sqrt[4]{I_{доход} * I_{образование} * I_{долголетие} * I_{сонко}},$$

где $I_{доход}$ – индекс ВВП на душу населения в долларах США по паритету покупательной способности (ППС); $I_{образование}$ – индекс образования (измеряется средней ожидаемой продолжительностью обучения детей школьного возраста и средней продолжительностью обучения взрослого населения); $I_{долголетие}$ – индекс ожидаемой продолжительности жизни (измеряется показателем средней ожидаемой продолжительности жизни при рождении); $I_{сонко}$ – интегральный показатель, отражающий уровень развития СОНКО в РЭС.

Все значения используемых переменных даны в диапазоне от 0 до 1. Весовой коэффициент для СОНКО не присваивался во избежание субъективизации оценки, а также в связи с тем, что они функционируют во всех отраслях формирования человеческого капитала региона. Это дало основание включить СОНКО в формулу расчета на равных с другими параметрами условиях.

Полученные результаты показали, что при включении интегрального показателя, отражающего уровень развития СОНКО, значение $ИЧР_{ск}$ в регионах возрастает от 0,02 (Красноярский край) до 0,63 пунктов (Еврейская автономная область) (в среднем по выборке – на 0,3 пункта), что позволяет подтвердить наличие положительного воздействия СОНКО на человеческий капитал в регионах (рис. 1 и 2).



Рис. 1 Регионы России по значению ИЧР в 2019 году (без учета СОНКО)



Рис. 2 Регионы России по значению ИЧРск в 2019 году (с учетом СОНКО)

Таким образом, применение авторской методики позволяет продемонстрировать, что на настоящем этапе развития СОНКО в РФ социальные эффекты их деятельности более значимы для сбалансированного развития РЭС. Этот вывод подтверждает теоретико-методологические основания настоящего исследования.

3. Предложен организационно-экономический механизм, который направлен на идентификацию институциональных условий и инструментов управленческого воздействия стратегически ориентированной региональной политики, обеспечивающей активизацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на системной и долгосрочной основе в процессах производства и распределения социально-значимых благ с учетом типа организационной структуры, спектра выполняемых задач, особенностей целевой аудитории и стадии жизненного цикла в целях сбалансированного развития региональной экономической системы.

С целью конкретизации факторов, стимулирующих использование потенциала СОНКО для обеспечения более сбалансированного развития РЭС, осуществлен анализ барьеров внутренней и внешней среды СОНКО на примере Пермского края. В рамках исследования установлено, что в регионе в зависимости от фазы жизненного цикла, масштабов деятельности и источников финансирования можно выделить три типа СОНКО (табл. 5).

Таблица 5. Типы СОНКО в Пермском крае

Тип СОНКО	Источники финансирования	Штат сотрудников	Эффекты для РЭС
(условно) локальные СОНКО	Собственные средства	Неустойчивый, волонтеры	распространяются на местном уровне, носят точечный характер, способствуют формированию

			активной гражданской позиции и сплочению населения
(условно) проектные СОНКО	Грантовые средства	Неустойчивый, сотрудники могут привлекаться под реализацию проекта	проявляются в инновационном характере проектов, предлагающих новые способы решения острых проблем или сфокусированных на узкой целевой аудитории; пролонгация проектов без внешней поддержки затруднена
(условно) крупные СОНКО (как правило, средние и крупные)	Диверсифицированный бюджет: собственные доходы, гранты, пожертвования, в т.ч. от коммерческих предприятий	Постоянный штат высококвалифицированных сотрудников	деятельность носит долгосрочный характер и сопровождается заметными социальными и экономическими эффектами на территории присутствия

Механизм, обеспечивающий переход СОНКО из одной категории в другую, в Пермском крае не сформирован. В практике управления развитием СОНКО в регионе и стране в целом организационная специфика СОНКО не учитывается, что снижает эффективность принимаемых государством мер поддержки. С учетом выявленных особенностей были систематизированы приоритетные направления оптимизации институциональной среды функционирования для каждого типа СОНКО, а также обозначены общие направления – для сектора в целом – выступающие в качестве целей стратегически ориентированной региональной политики, обеспечивающей использование их потенциала для более сбалансированного развития региона (табл. 6).

Таблица 6. Направления оптимизации внешней и внутренней среды СОНКО

Тип СОНКО	Приоритетные направления	
	Внешняя среда	Внутренняя среда
(условно) локальные СОНКО	Задача – сокращение административных барьеров	
	• унификация программ поддержки СОНКО на региональном и муниципальном уровне; • разработка критериев идентификации уровня зрелости СОНКО и системы необходимых форм поддержки в зависимости от стадии жизненного цикла организации для выстраивания долгосрочных стратегий их развития; • обеспечение государственной поддержки стартапов СОНКО, создание НКО-инкубаторов.	• осуществление системной поддержки вновь регистрирующихся НКО.

(условно) проектные СОНКО	Задача – формирование компетенций экономически устойчивой деятельности • рассмотрение возможности распространения мер поддержки малого и среднего бизнеса на НКО; • разработка и внедрение системы банковской и налоговой поддержки СОНКО и их доноров.		• повышение профессионализма и эффективности деятельности СОНКО; • стимулирование процесса генерирования и диффузии социальных инноваций, в т.ч. в целях обеспечения диверсификации бюджета.
(условно) крупные СОНКО	Задача – развитие внутри- и межсекторного партнерства • формирование модели сотрудничества СОНКО и органов исполнительной власти на региональном и муниципальном уровне на системной и долгосрочной основе; • повышение значимости контролирующей и экспертной функции СОНКО (общественный контроль); • тиражирование лучших практик деятельности СОНКО.		• создание условий для формирования и продвижение образа Волонтера, усиления значимости его роли для развития СОНКО и региона в целом; • создание совместно с органами власти системы обучения представителей исполнительной власти, бизнеса и СМИ по взаимодействию с НКО.
Цель – создание условий для развития СОНКО на системной и долгосрочной основе			
Общее для всех типов СОНКО	• осуществление мониторинга деятельности и форм поддержки СОНКО в регионе и муниципальных образованиях по единой системе показателей; оптимизация системы отчетности СОНКО; • повышение прозрачности деятельности СОНКО, включая развитие публичной отчетности и организацию регулярного мониторинга эффективности их деятельности; • обеспечение информационной открытости реализуемых форм поддержки СОНКО и направлений деятельности ресурсных центров; • усиление роли ресурсных центров в регионе для развития системы горизонтальных связей и устранения разрывов в процессе взаимодействия между властью, СОНКО, бизнесом и населением, а также между разными СОНКО; • разработка системы продвижения нового образа СОНКО, в т. ч. с помощью усиления взаимодействия со СМИ; • внедрение системы многосторонней оценки уровня результативности реализованных проектов: благополучателями, экспертами, представителями некоммерческого сектора с одной стороны, и самооценки организацией исполнителем – с другой.		• перманентный мониторинг потребностей СОНКО для определения приоритетных форм и инструментов поддержки, в т.ч. с учетом стадии жизненного цикла организации.

Представляется, что эффективность реализации предлагаемых действий на практике определяется системным характером стимулирования развития СОНКО в РЭС, повышением эффективности взаимодействия органов

государственной власти с СОНКО, в том числе за счет создания дополнительного канала коммуникации в виде специализированного интернет-ресурса, нацеленного на расширение возможностей обмена опытом и знаниями между СОНКО как на внутрирегиональном, так и межрегиональном уровне.

С учетом вышесказанного представляется, что система управления сбалансированным развитием региона может быть усовершенствована на основе повышения отдачи от использования потенциала СОНКО. В организационном аспекте это отражено в концептуальном описании совокупности взаимосвязанных отношений между СОНКО и органами государственной власти (рис. 3). Предложенный механизм позволит усилить системность и комплексность взаимодействия СОНКО и органов государственной власти в регионе за счет выстраивания системы прямых и обратных связей, опирается на принципы самостоятельности, партнерства, системности и адресности, учитывает циклический и поэтапный характер регулирования деятельности СОНКО для вовлечения их в систему управления сбалансированным развитием РЭС. Совокупность предложенных приоритетных методов и инструментов управления позволяет нивелировать проблемы, преобладающие в деятельности каждого типа СОНКО в регионе. Следует отметить, что это довольно условное разделение, поскольку особенности их функционирования специфичны для каждого муниципалитета и зависят от различных факторов, влияющих на уровень развития межсекторного сотрудничества.

Реализация предложенного организационно-экономического механизма, на наш взгляд, сформирует необходимые институциональные условия для эффективной деятельности СОНКО, усилив их роль в процессах нивелирования провалов рынка и государства за счет участия в производстве и распределении социально значимых благ, обеспечив более сбалансированное развитие РЭС.

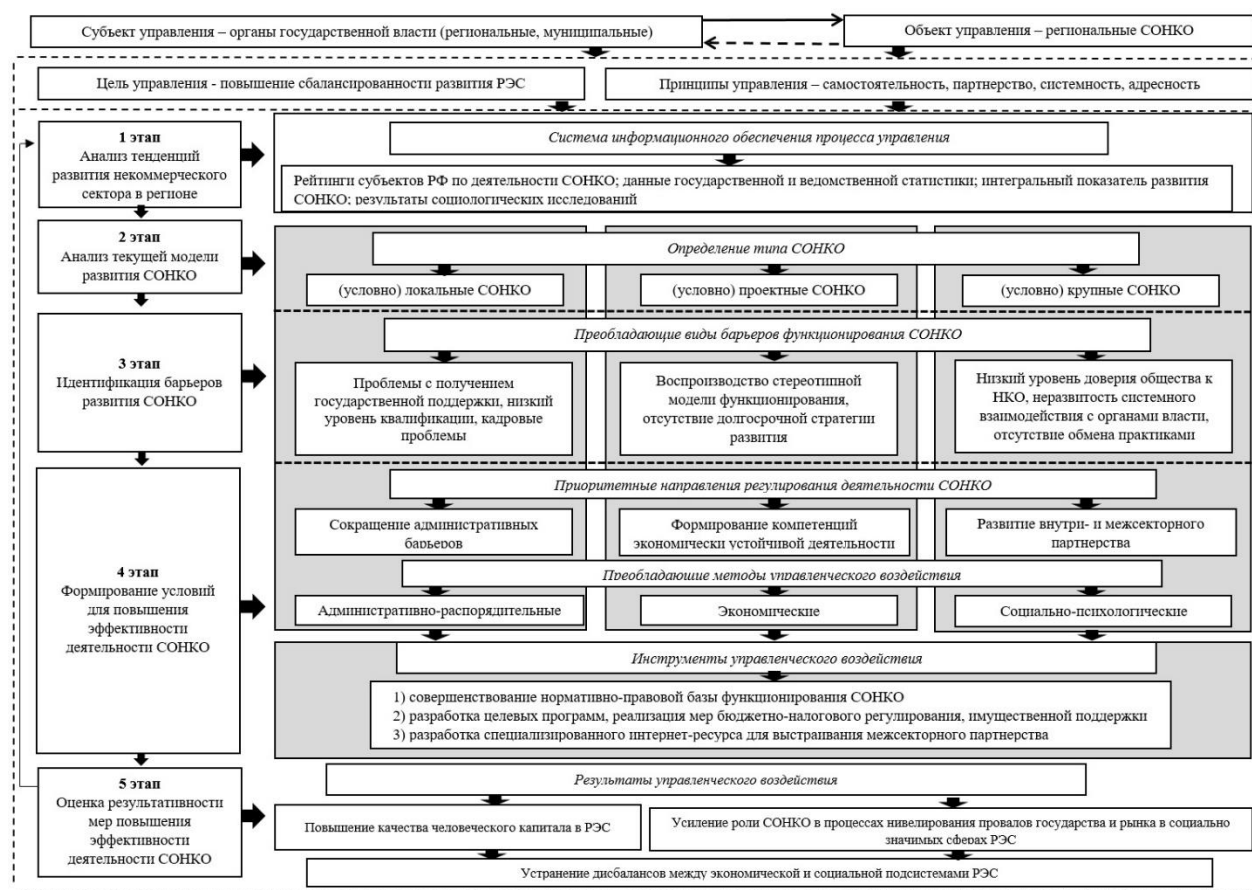


Рис. 3. Организационно-экономический механизм управления сбалансированным развитием РЭС на основе активизации деятельности СОНКО

Доказательство эффективности авторского организационно-экономического механизма управления сбалансированным развитием региона на основе активизации деятельности СОНКО для экономической подсистемы региона произведено методом сценарного прогнозирования на основе pooled-модели (табл. 4). Согласно нашим оценкам, разрыв в ВРП на душу населения к 2030 г. при выборе оптимистического сценария для показателя СОНКО составит более 24266 руб. (или, 1,8%). Данное значение можно увеличить на 6856 руб. (или, 0,5%) на человека в случае создания институциональных условий, обеспечивающих активизацию деятельности СОНКО на территории размещения, и достижения значений интегрального показателя развития СОНКО, как в регионах-лидерах.

Кроме того, повышение доступности социально значимых благ для всех категорий населения будет способствовать формированию условий для сглаживания существующих диспропорций в возможностях формирования и развития человеческого капитала как фактора экономического роста (социальная подсистема региона). Так, согласно расчетам (§2.2), деятельность СОНКО позволит увеличить значение Индекса человеческого развития в Пермском крае на 0,3 пункта – с 0,4609 до 0,7255.

Таким образом, результаты исследования подтверждают важность выстраивания стратегически ориентированной региональной политики по активизации деятельности СОНКО с целью достижения более высоких показателей как в социальной, так и экономической подсистемах региональной экономики, обеспечивающих более сбалансированное развитие РЭС в целом.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в ходе диссертационного исследования дополнены теоретико-методические основы обеспечения сбалансированного развития РЭС в контексте участия СОНКО в производстве и распределении социально значимых благ и реализации системы экономических, социальных и институциональных функций, математически доказана обоснованность учета их потенциала для экономической и социальной подсистем региональной экономики и предложены направления совершенствования системы управления сбалансированным развитием региона на основе активизации деятельности СОНКО.

IV. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Публикации в журналах, входящих в Перечень рецензируемых научных изданий

1. **Артамонова, А.С.** Динамика развития социально ориентированных некоммерческих организаций как поставщиков социально значимых услуг в регионах Северо-Западного федерального округа Российской Федерации / Артамонова А.С. // Вестник университета. – 2024. – № 2. – С. 171–180. – Режим доступа: <https://doi.org/10.26425/1816-4277-2024-2-171-180> (1,04 усл.п.л.)
2. **Артамонова, А.С.** Социальное предпринимательство как инновационный фактор развития территории / Артамонова А.С. // Проблемы развития территории. – 2022. – Т. 26. – № 5. – С. 73–87. – DOI: 10.15838/ptd.2022.5.121.6 (1,6 усл.п.л.)
3. **Артамонова, А.С.** Решение проблемы сиротства в российских регионах: возможности некоммерческих организаций / Артамонова А.С. // Вестник НГУЭУ. – 2022. – № 4. – С. 174–189. – Режим доступа: <https://doi.org/10.34020/2073-6495-2022-4-174-189> (0,9 усл.п.л.)
4. **Artamonova, A. S.** Financial resources management and assessment of the non-profit sector's social efficiency / A. S. Artamonova // Journal of New Economy. – 2021. – Vol. 22. – No. 4. – Pp. 97–115. – DOI: 10.29141/2658-5081-2021-22-4-6 (1,04 усл.п.л.)

5. **Артамонова, А.С.** Барьеры развития некоммерческого сектора: зарубежный опыт / Артамонова А.С. // Вестник НГИЭИ. – 2020. – № 9 (112). – С. 41–53. – DOI: 10.24411/2227-9407-2020-10083 (0,7 усл.п.л.)
6. **Артамонова, А.С.** Роль некоммерческих организаций в социальной сфере региона (на примере здравоохранения) / Артамонова А.С. // Вестник СГЭУ. – 2019. – № 11 (181). – С. 24–33. (0,5 усл.п.л.)
7. **Artamonova, A.** Оценка функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций в регионах / Артамонова А.С. // Современная экономика: проблемы и решения. – 2019. – № 5. – С. 104–118. – DOI: 10.17308/meps.2019.5/2111. (1,7 усл.п.л.)
8. **Артамонова, А.С.** Функционирование социально ориентированных некоммерческих организаций в российских регионах / Артамонова А.С. // Проблемы развития территории. – 2018. – № 5 (97). – С. 55–67. – DOI: 10.15838/ptd.2018.5.97.4 (1,5 усл.п.л.)

Статьи в изданиях, индексируемых в Web of Science/Scopus:

9. **Артамонова, А.С.,** Базуева, Е.В., Радионова, М.В. Влияние деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на сбалансированное развитие регионов / А.С. Артамонова, Е.В. Базуева, М.В. Радионова // Экономика региона. – 2025. – № 1. – С. 100–115.
10. **Артамонова, А.С.,** Базуева, Е.В. Сбалансированное развитие региона на основе активации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций / А.С. Артамонова, Е.В. Базуева // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2024. – Т. 17. – № 6. – С. 152–166. – DOI: 10.15838/esc.2024.6.96.8 (1,6 усл.п.л.)
11. Базуева, Е.В., **Артамонова, А.С.,** Малкова, Е.В. Идентификация барьеров функционирования социально ориентированных некоммерческих организаций как активного субъекта региональной экономики (на примере Пермского края) / Е.В. Базуева, А.С. Артамонова, Е.В. Малкова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2023. – Т. 16. – № 6. – С. 108–121. – DOI: 10.15838/esc.2023.6.90.6 (0,46 усл.п.л.)
12. **Артамонова, А.С.,** Базуева, Е.В. Эффективность деятельности некоммерческих организаций для региональной экономики: концептуальные основы идентификации / А.С. Артамонова, Е.В. Базуева // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2022. – Т. 15. – № 6. – С. 215–231. – DOI: 10.15838/esc.2022.6.84.13 (0,9 усл.п.л.)

Монография:

Гражданское участие: региональные особенности и барьеры развития: монография / Ю.В. Уханова, К.Е. Косыгина, Е.О. Смолева, Т.А. Гужавина, И.Н. Дементьева, **А.С. Артамонова** ; ответственный редактор Ю.В. Уханова;

Вологодский научный центр Российской академии наук. – Вологда: ВолНЦ РАН, 2022. – 237 с. : ил., табл. ISBN 978-5-93299-559-4 (3,8 усл.п.л.)

В других изданиях:

1. **Артамонова, А.С.**, Базуева, Е.В. Некоммерческий сектор региона как инновационный фактор нивелирования пространственной дифференциации экономики России / А.С. Артамонова, Е.В. Базуева // Инновационное развитие экономики: тенденции и перспективы : материалы X Междунар. молодежной науч.-практ. конф. – Пермь : Изд-во Перм. нац. исслед. политехн. ун-та, 2022. – 297 с. – С. 212–224. (0,7 усл.п.л.)
2. **Артамонова, А.С.** Работа со школьниками как способ повышения уровня гражданского участия / Артамонова А.С. // Молодые ученые – экономике региона материалы XXI Междунар. науч.-практ. конф., г. Вологда, 23–26 ноября 2021 г. – Вологда : ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022. – 369 с. С. 136–141. (0,6 усл.п.л.)
3. **Артамонова, А. С.**, Уханова, Ю. В. Российский опыт развития социальных практик местного сообщества (на материалах Вологодской области) / Артамонова А.С., Уханова Ю.В. // Society and Security Insights. – 2021. – № 4(3). – С. 89–101. – Режим доступа: [https://doi.org/10.14258/ssi\(2021\)3-06](https://doi.org/10.14258/ssi(2021)3-06) (0,3 усл.п.л.)
4. **Artamonova, A. S.** The development of the nonprofit sector in Russian regions: main challenges / A.S. Artamonova // ACC JOURNAL. – 2020. – Volume 26. – Issue 2. – Pp. 19–28. – DOI: 10.15240/tul/004/2020-2-002 (0,5 усл.п.л.)
5. **Артамонова, А.С.** Возможности участия некоммерческих организаций в решении проблем в сфере здравоохранения / Артамонова А.С. // Сборник материалов XVIII Международной научно-практической конференции «Молодые ученые – экономике региона». (0,7 усл.п.л.)
6. **Артамонова, А.С.** Социальные инновации как драйвер общественных изменений / Артамонова А.С. // Сборник материалов Российской научной интернет-конференции «Проблемы и перспективы развития научно-технологического пространства» (25-29 июня 2018). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2018. (0,4 усл.п.л.)
7. **Артамонова, А.С.** Возможности развития негосударственных некоммерческих организаций в сфере здравоохранения / Артамонова А.С. // Актуальные проблемы развития человеческого потенциала в современном обществе [Электронный ресурс]: материалы IV междунар. науч.-практ. конф. (6–7 декабря 2017 г.) / Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Электрон. дан. – Пермь, 2017. – 5 Мб. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM); 12 см. – Систем. требования: процессор Intel Pentium, 1,3 ГГц; 40 Мб HDD; 256 Мб RAM; опе-рац. система

Windows 98 и выше; рекомендуемое разрешение 1024x576, CD-ROM или DVD-ROM; Загл. с этикетки диска. (0,4 усл.п.л.)

8. **Артамонова, А.С.** Инновации в деятельности некоммерческих организаций: зарубежный опыт / Артамонова А.С. // Сборник материалов Российской научной интернет-конференции «Проблемы и перспективы развития научно-технологического пространства» (26-30 июня 2017). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2017. (0,6 усл.п.л.)

9. **Артамонова, А.С.** Роль негосударственных некоммерческих организаций в решении социальных проблем региона / Артамонова А.С. // Сборник материалов II Международной научно-практической интернет-конференции «Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий» (16-18 мая 2017). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2017. (0,4 усл.п.л.)

10. **Артамонова, А.С.** Оценка состояния сектора некоммерческих организаций [Электронный ресурс] / А.С. Артамонова // Социальное пространство. – 2017. – № 3. – Режим доступа: <http://sa.vscs.ac.ru/article/2313> (0,7 усл.п.л.)