

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертационную работу Мерзлова Игоря Юрьевича на тему: «Развитие теории и методологии управления конкурентоспособностью региональной экономики на основе применения государственно-частного партнерства», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы исследования. Для подавляющего большинства регионов России остро стоит задача повышения уровня их конкурентоспособности, при этом одним из системообразующих факторов, предопределяющих потенциал роста конкурентоспособности региональных экономик, является наличие развитой и эффективно функционирующей инфраструктуры. Среди современных механизмов интенсификации развития инфраструктурных отраслей особое место занимает государственно-частное партнерство (ГЧП). Вместе с тем, в настоящее время наблюдается определенный пробел в имеющихся научных исследованиях, развивающих теоретические и методологические положения, увязывающих между собой процессы повышения уровня конкурентоспособности региональной экономики и применение ГЧП. В подавляющем большинстве исследований ГЧП рассматривается как механизм реализации локальных инвестиционных проектов, также отсутствует теоретико-методологическое обоснование построения системы управления региональной экономикой, основанной на применении ГЧП.

Предлагаемый автором проектный подход к внедрению механизмов ГЧП имеет особую актуальность в практическом плане в связи с принятием ряда законодательных актов, включая федеральный закон о ГЧП № 224-ФЗ от 1 января 2016 г. и постановление Правительства РФ от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ», что определяет актуальность формирования соответствующей научной базы применения ГЧП на региональном уровне с учетом проектных принципов управления.

Все это позволяет оценить тему представленного диссертационного исследования, как актуальную и значимую с научной и практической точек зрения.

Степень обоснованности и достоверности научных положений и выводов соискателя, сформулированных в диссертации.

Обоснованность научных положений и выводов, содержащихся в диссертации, подтверждается соответствием методологии исследования,

поставленным в работе целями и задачам; корректностью и используемых научных методов; возможностью использования методических положений и рекомендаций в практической деятельности органов власти и управления. При обосновании выводов и рекомендаций автор использовал методы системного, сравнительного, исторического, графоаналитического, технико-экономического, расчетно-аналитического и статистического анализа, метод классификации и группировки. Теоретической и методической основой диссертации являются фундаментальные исследования и прикладные работы ведущих ученых в области региональной экономики и регионального управления.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обеспечивается использованием официальных статистических данных Федеральной службы государственной статистики РФ и ее территориальных органов, анализом нормативных и законодательных документов РФ, широкой и всесторонней апробацией результатов исследования. Обоснованность также определяется логической структурой исследования, последовательностью решаемых автором задач. Следует отметить актуальность и корректность, логическую взаимосвязь решенных в исследовании задач, которые позволяют формировать выводы и рекомендации в контексте определенной в работе цели исследования. Содержание работы отвечает критериям внутреннего единства; основные дефиниции непротиворечивы, а выводы взаимосвязаны. Все это делает авторские выводы убедительными и научно аргументированными.

Новина полученных научных результатов.

Научная новизна работы, как исследования в области развития теории и методологии управления конкурентоспособностью региональной экономики на основе применения ГЧП, заключается в следующем:

1. Доказана перспективность использования инструментария ГЧП в качестве новой идеи в науке и практике для повышения конкурентоспособности региональной экономики. На основе систематизации существующих взглядов на сущность региональной инфраструктуры и подходов к ее классификации, автор дает определение понятию «инфраструктурная сфера региона» и делает вывод о том, что многообразие различных видов инфраструктуры предопределяет широкую сферу применения государственно-частного партнёрства в отношении каждого их них (с. 29-30). Предложен подход, позволяющий выявить факторы эффективности центров ГЧП и проблемы функционирования ГЧП в различных центрах (с.82-83). На основе изучения генезиса процесса

использования ГЧП и систематизация современного мирового опыта на примере 10 стран выделены этапы формирования ГЧП в зависимости от этапов развития экономики и группы стран по уровню развития ГЧП (с. 30-83), а также сгруппированы центры развития ГЧП как по объему выполняемых функций, так и по качеству их взаимодействия с министерством финансов (с.79-80) и источниками финансирования (с.80-81).

2. Предложена концепция управления конкурентоспособностью региональной экономики на основе применения ГЧП, новизна которой заключается в том, что ГЧП рассматривается автором многоаспектно: как особая региональная социально-экономическая система; как исторически обусловленная специфическая форма организации общественно-хозяйственной деятельности; как инструмент реализации региональной стратегии социально-экономического развития региона и как проект (с. 84-125). Автор подчеркивает, что стороны, взаимодействующие в региональном проекте ГЧП, должны получать синергетический эффект, что определяет в дальнейшем основание для включения того или иного проекта ГЧП в стратегию социально-экономического развития региона на принципах комплексной эффективности и инновационности регионального проекта ГЧП и принципах интегрированности ГЧП в стратегию социально-экономического развития региона (с.91-102).

3. Сформулирован авторский подход к типологии регионов по уровню развития инфраструктурной сферы и объему инвестиций в нее, базирующийся на систематизации научного знания о взаимосвязи между состоянием инфраструктуры и конкурентоспособностью экономики, что позволило обосновать системные действия по развитию ГЧП с учетом типа региона (с. 125-135 диссертации).

4. Автором предложен оригинальный алгоритм методического обоснования эффективности применения ГЧП как инструмента реализации стратегии социально-экономического развития региона в целях повышения конкурентоспособности региональной экономики, базирующийся на оценке уровня зависимости между объемами инвестиций в инфраструктуру и конкурентоспособностью региона, а также на проведении сравнительного анализа эффективности инвестиций в инфраструктуру в форме ГЧП с инвестициями в традиционных формах (на основе государственных закупок) (с.164-168). На основе данного алгоритма разработана и апробирована эконометрическая модель

измерения эффективности принимаемых региональными органами власти решений относительно целесообразности применения ГЧП (с. 169-178).

5. Разработана модель регионального рынка проектов ГЧП на основе теоретического обобщения роли институциональных факторов в развитии регионов. В качестве институтов развития ГЧП автор предлагает рассматривать совокупность организационно-правовых условий функционирования регионального рынка проектов ГЧП, виды регулирования регионального рынка проектов ГЧП, а также организационные структуры регионального рынка проектов ГЧП (с. 179-190).

6. Сформулирован авторский подход к содержанию организационно-экономического механизма управления развитием ГЧП в регионе, увязанный с этапами жизненного цикла регионального проекта ГЧП и включающий процесс управления инвестициями и обоснование методов выбора инструментов привлечения финансовых ресурсов в региональные проекты ГЧП (с. 194-275). В качестве положительного момента стоит отметить достаточно глубокую проработку проектного подхода в реализации предложенных методов и инструментов государственного управления.

Таким образом, в диссертационной работе развита и дополнена теория и методология управления конкурентоспособностью региональной экономики в части обоснования достижения опережающего роста конкурентоспособности региона в результате применения ГЧП. В частности, систематизированы и расширены методологические подходы к исследованию влияния ГЧП на уровень конкурентоспособности региональной экономики; показана роль ГЧП как инструмента инвестиционной региональной политики.

В целом результаты, полученные Мерзловым И.Ю., являются новым научным знанием в области региональной экономики и соответствуют п. 3.9. – «Роль институциональных факторов в развитии региональных экономических систем. Региональные особенности трансформации отношений собственности, их влияние на структуру и эффективность функционирования и развития региональных экономических систем»; п. 3.10. – «Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем»; п. 3.12. – «Региональные особенности социально-экономического развития; типы регионов (развитые и депрессивные, доноры и реципиенты, монопродуктовые и

диверсифицированные, с крупными городскими агломерациями и без них и др.), методические проблемы классификации и прикладные исследования особенностей развития различных типов регионов»; п. 3.17. – «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности» паспорта специальности 08.00.05 – Экономика и управления народным хозяйством (региональная экономика).

Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций.

Научная значимость исследования заключается в развитии теории и методологии управления конкурентоспособностью региональной экономики на основе применения ГЧП, которое в своей основе сфокусировано на повышении эффективности функционирования инфраструктурной сферы региона.

Положения диссертации использовались в процессе разработки стратегии социально-экономического развития Пермского края, в развитии концессий в г. Перми, при реализации инвестиционной политики ОАО АКБ «РОСБАНК» в Пермском крае, в деятельности Пермской торгово-промышленной палаты, а также в учебном процессе на кафедре менеджмента Пермского государственного национального исследовательского университета.

Результаты исследования И.Ю. Мерзлова могут лечь в основу совершенствования механизмов управления на уровне субъекта РФ, что приведет к более эффективному и обоснованному применению инструментов ГЧП в практике регионального управления и, в конечном итоге, к повышению уровня конкурентоспособности региональной экономики.

Дискуссионные вопросы и замечания.

Не подвергая сомнению высокий научный уровень исследования и полученных соискателем результатов, следует обратить внимание на ряд дискуссионных моментов.

1. Первое замечание касается формулировки пунктов научной новизны, представленных в автореферате и в диссертационной работе. Тема научного исследования: «Развитие теории и методологии управления конкурентоспособностью региональной экономики на основе применения государственно-частного партнерства». Поэтому среди научных

результатов, которые автор формулирует в автореферате и во введении к диссертационной работе, хотелось бы увидеть пункт новизны, раскрывающий методологические наработки автора. Представляется, что заслугой автора является не просто разработка концепции управления конкурентоспособностью региональной экономики на основе применения ГЧП, а развитие теории управления конкурентоспособностью региональной экономики на основе применения государственно-частного партнерства.

2. Второе замечание связано с названием работы и логикой исследования. Исходя из названия диссертационной работы, логика исследования должна строиться от общего – от теории управления конкурентоспособностью региональной экономики к частному – методам ГЧП в системе механизмов управления. То, что автор понимает данную логику, свидетельствует название п. 1.4. «Содержание концепции управления конкурентоспособностью экономики региона на основе применения ГЧП», однако текст данного параграфа начинается с определения термина ГЧП и продолжается анализом использования ГЧП в практике регионального управления. В данном параграфе не анализируются теоретические подходы к пониманию концепции управления конкурентоспособностью, не рассматривается, какие механизмы и методы в целом направлены на повышение конкурентоспособности региональной экономики (поскольку ГЧП является лишь одним из многих возможных инструментов управления), не показано место ГЧП в системе других инструментов и механизмов. Фактически, исходя из представленного материала, название п.1.4. должно звучать следующим образом: «Анализ применения инструментов ГЧП в практике регионального управления». В целом в работе не хватило общего теоретико-методологического анализа существующих подходов к пониманию сущности и содержания процессов и механизмов управления конкурентоспособностью региональной экономики.

3. Дискуссионным представляется подход к эмпирической оценке экономической и социальной инфраструктуры региона, на котором базируется предлагаемая автором методика построения рейтинга субъектов РФ по уровню инфраструктурной сферы. Автор включает в интегральную оценку экономической инфраструктуры показатели, характеризующие состояние автомобильных дорог, железных дорог, доступа в интернет и услуг связи. При всей значимости этих параметров для развития региональной экономики, основным инфраструктурным

Автореферат и публикации соискателя достаточно точно отражают существо и основные положения диссертационного исследования.

Диссертация соответствует требованиям Положения о присуждении учёных степеней, а её автор, Мерзлов Игорь Юрьевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Доктор экономических наук

Н.Ю. Власова

Сведения об оппоненте:

Власова Наталья Юрьевна,
доктор экономических наук (08.00.04 – Региональная экономика),
профессор, профессор кафедры региональной и муниципальной экономики и
управления ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет».
620144, Екатеринбург, 8 Марта, 62
(343)221-27-36
vnj@usue.ru

27 декабря 2016 г.

Подпись Н.Ю. Власовой заверяю

Ученый секретарь УрГЭУ, к.э.н.



А.В. Курдюмов

